



Rapport moral du Président Année 2007

Présenté à l'Assemblée Générale du 23 mai 2008

Joël THOMAS
Président
9 mai 2008

C'est lors de l'Assemblée Générale qui clôture les comptes de l'année 2007 que je vous présente ce rapport moral, qui est loin de couvrir la totalité des actions menées par le CCFD en 2007. L'ensemble des actions du CCFD relèverait d'un rapport d'activités réalisées autant par les bénévoles que par les MSE et les salariés. Il s'agit ici de pointer seulement quelques aspects des réalisations au cours de l'année écoulée.

1 - La dynamique de débat pour de nouvelles orientations

Incontestablement, l'année 2007 a été marquée par l'adoption du nouveau Rapport d'Orientation 2008-2012 (RO).

Tous les cinq ans, le CCFD adopte un rapport d'orientation dans lequel il se fixe des objectifs. Qu'il s'agisse de toucher davantage le public jeunes, de soutenir davantage de partenaires dans telle ou telle partie du monde, ou de bâtir des démarches d'éducation au développement, ces objectifs amènent le CCFD à développer des stratégies opérationnelles très variées.

- Ce Rapport d'Orientation est le fruit d'une vaste concertation entre tous les acteurs du CCFD : mouvements et services d'Eglise, délégations diocésaines, salariés. Nos partenaires, consultés de manière individuelle ou collective ont enrichi nos réflexions tout au long de ce long processus d'élaboration. Chacun a pu apporter sa contribution en participant à la fois à l'évaluation du rapport qui se terminait et en proposant les points d'évolution pour le futur. Il a été adopté par le Conseil National Délibératif de décembre 2007.
- Volontairement concis, ce RO rappelle dans une première partie la vision et les fondements du CCFD, exprimés dans le chapitre « Identité et mission ». Il indique ensuite comment le CCFD va concrètement mettre en œuvre les deux lignes d'actions qu'il s'est données depuis bientôt cinquante ans.
- La Rencontre Nationale de mai 2008 à Grenoble a été préparée en 2007. Destinée à rassembler les forces vives du CCFD : délégués des MSE, délégués des diocèses, salariés, elle doit permettre à chacun des participants de débattre ensemble afin de s'approprier les valeurs et les fondements du CCFD, saisir les enjeux sur les thématiques priorisées par le RO et le thème d'animation, élaborer des stratégies d'actions. Deux points d'attention ont été souhaités : la participation d'environ trente-cinq partenaires afin d'écouter de ce que ces partenaires voulaient dire de leurs vies et de leurs actions, et de mesurer avec eux l'importance des défis que nous avons choisi de relever, et la présence des jeunes, dans les délégations diocésaines, pour qu'ils puissent témoigner de leurs engagements et approfondir avec nous le sens que nous voulions donner à la solidarité internationale.

2 - Le CCFD, acteur de la société civile

Reconnu comme ONG, cela implique que le CCFD accepte cette reconnaissance et se considère comme un acteur dans le champ politique, présent dans l'espace public international, susceptible de faire changer les mentalités en profondeur, pour plus de justice, pour davantage de solidarité.

Mais nous devons être suffisamment modeste pour connaître nos limites, et suffisamment fiable pour jouer un rôle d'entraînement parmi les acteurs du développement. Depuis plus de 40 ans, l'histoire du CCFD témoigne que cela est possible.

Tout d'abord, fort de son histoire et de son identité, de ses convictions et objectifs généraux, le CCFD a poursuivi sa mission en poursuivant ses deux lignes d'actions complémentaires et indissociables l'une de l'autre :

- La promotion d'initiatives de développement décidées et mises en œuvre par des partenaires qui sont situés principalement dans des pays du Sud et d'Europe centrale et orientale ;
- Une politique d'éducation au développement en France, qui incite chacun à acquérir un esprit de participation citoyenne. Une meilleure connaissance du monde et un discernement doivent conduire chacun, et notamment les membres des communautés chrétiennes, à un changement de mentalité et de comportement.

L'ensemble des activités du CCFD lui permet d'être un acteur de la société civile française et mondiale :

- **Par le soutien des initiatives de développement initiées par les intéressés eux-mêmes** : le partenariat, avec les femmes et les hommes des pays du Sud et de l'Est, organisés en associations, coopératives, syndicats, est à la fois une démarche mutuellement féconde et une pédagogie centrale dans l'action du CCFD. C'est tout le sens que nous donnons à notre politique d'appui aux partenaires. Cet appui se manifeste par :

- Le financement d'activités et de projets de terrain : c'est l'objectif premier du CCFD, comme pour les partenaires. Ils sont inscrits dans une double perspective :
 - d'autonomisation des partenaires dans le cadre d'objectifs communs et contractualisés,
 - d'engagement dans la durée à travers un « contrat » permettant de réduire de façon notable le sentiment de précarité provoqué par la nécessité de renouveler annuellement les demandes de financements.
- La mise en réseau et les échanges d'expériences : pour nos partenaires, le travail en réseau constitue leur seconde priorité. Tous en témoignent, la mise en réseau et les échanges d'expériences renforcent, au niveau des méthodes, les différentes actions concernées. Ils permettent de lutter contre la dispersion, favorisent les synergies et optimisent les résultats. Ils permettent d'inscrire des actions locales dans des perspectives plus globales. Cette mise en réseau est particulièrement réalisée par l'invitation d'un certain nombre de partenaires lors des FSM.
- La SIDI (Solidarité Internationale pour le Développement et l'Investissement) : créée en 1983 par le CCFD, elle travaille à la promotion de l'initiative économique dans les pays du Sud et appuie l'émergence d'acteurs locaux capables de se prendre en charge pour changer durablement leurs conditions de vie. Elle octroie des prêts, des garanties, et participe aux structures de financement de proximité. Les partenaires appuyés par la SIDI sont de fait partenaires du CCFD.

- **Par la sensibilisation de l'opinion en France à la solidarité internationale**

Les équipes diocésaines et les bénévoles se sont mobilisés afin de poursuivre de nombreuses actions d'éducation au développement sur le thème de la souveraineté alimentaire, dans la poursuite du cycle commencé en 2002.

Ces actions ont été particulièrement nombreuses au cours du temps de carême 2007, avec la participation de nombreux partenaires.

L'évènement Bouge ta Planète a vu une forte implication des jeunes, avec une deuxième année de la campagne de sensibilisation « Roms, Gitans, Manouches, des citoyens à part entière.. ». Cette campagne a reçu le prix pour l'information du public du HCCI (Haut Commissariat à la coopération Internationale).

- **Par des campagnes de plaidoyer, d'opinion et le lobbying**

Ces actions sont conçues, non seulement dans un but d'influence politique pour combattre certaines causes de la pauvreté et des inégalités, mais aussi comme une démarche d'appui à des associations partenaires du Sud engagées dans des combats politiques sur ces mêmes thèmes (protection de la petite production agricole, lutte contre l'agro-business). Pour une association du Nord, comme le CCFD, il est inconcevable de bâtir une action de plaidoyer sans qu'elle ne réponde à une demande formulée par des partenaires ou sans que nous ne soyons certains que le problème visé (la dette, les règles de l'OMC par exemple) a des répercussions sur les conditions de vie dans un ou plusieurs pays du Sud. Le lien partenariat/plaidoyer devient de plus en plus fort au sein de toutes les grandes associations de solidarité internationale. Cette articulation n'est pas évidente car les rythmes des associations au Nord et au Sud ne sont pas les mêmes, leurs analyses ne sont pas totalement convergentes. Malgré cela, la construction de véritables alliances Nord-Sud sur de nombreux sujets progresse.

Les actions de plaidoyer renforcent également les démarches d'éducation au développement en France. Ces actions représentent une occasion ciblée et argumentée pour inviter nos concitoyens à percevoir la réalité des relations Nord-Sud et à s'engager personnellement dans des actions collectives pour changer les règles du jeu internationales.

Le CCFD participe régulièrement, avec d'autres associations, à des campagnes d'opinion afin de faire pression sur les responsables politiques et les décideurs économiques, ou pour interpeller la conscience des citoyens. C'est ainsi que le CCFD s'est fortement impliqué en 2007 dans :

- La campagne « Etat d'Urgence, votons pour une France solidaire » : dans le cadre de cette campagne lancée à l'initiative du CRID et de Coordination Sud, les associations, dont le CCFD, ont décidé d'interpeller, à la veille des élections, les partis politiques, sur les enjeux de solidarité internationale. Parmi la dizaine de thèmes de cette campagne, le CCFD s'est engagé spécifiquement sur trois thématiques : le commerce agricole, les migrations et droits humains, l'aide publique au développement et la relation France-Afrique.
- La création de l'association « Collectif Ethique sur l'Etiquette » : créée en septembre 2007, elle poursuit les objectifs d'améliorer le respect des droits humains dans les pays du sud et sensibiliser l'opinion publique aux droits sociaux des travailleurs, en ciblant en priorité les secteurs à forte main d'œuvre, comme la confection ou la fabrication de jouets. Cette association rassemble ONG, syndicats, associations de consommateurs et collectivités locales.

- **Par une action en lien avec d'autres**

Les exemples mentionnés ci-dessus montrent que le CCFD n'agit pas seul. Son action s'inscrit dans le cadre inter associatif, qu'il soit formel (au sein du CRID, de Coordination Sud, de plates formes), ou moins formel avec les associations chrétiennes (Pax Christ, Secours Catholique...)

Enfin, il faut noter la collaboration étroite du CCFD avec les ONG chrétiennes coordonnées par la CIDSE. Le président a assisté, comme chaque année, à la rencontre des directeurs en Belgique. Les liens de la CIDSE avec CARITAS INTERNATIONALIS permettent des prises de position en commun.

En conclusion de ce chapitre, on peut retenir que le CCFD, dans ces différentes participations, a pu rendre présent la spécificité de l'engagement des chrétiens dans les questions importantes de la mondialisation. Engagé dans plus de 70 instances ou collectifs d'ONG, le CCFD est particulièrement au cœur de l'organisation de la société civile.

3 - Les défis de la transparence et de l'efficacité

Alors que les ONG comme le CCFD ont constamment crû en taille et en diversification de leurs actions, elles deviennent inévitablement la cible de contrôle de plus en plus précis sur leur transparence, leur mode de gouvernance, leur efficacité. Sur ces trois questions, le CCFD a des arguments mais aussi des points d'amélioration à travailler. Sa force en terme de transparence tient non seulement dans les comptes certifiés qu'il rend publics chaque année et au label accordé sans discontinuité par le Comité de la Charte. Elle tient aussi à la vitalité de sa vie associative qui assure un contrôle permanent de son activité par les instances associatives statutaires (neuf réunions du Conseil d'administration et trois assemblées générales par an...).

Il n'empêche que le CCFD est conscient que la pression va être de plus en plus forte en matière de qualité de gestion, de transparence, et d'exigence d'efficacité. Le CCFD doit encore progresser en matière d'évaluation de l'impact de ses actions, que ce soit en terme de soutien aux partenaires ou d'éducation au développement. Or, la concurrence croissante entre ONG (concurrence qui s'internationalise avec l'émergence de la collecte par internet) va amener les donateurs, les bailleurs à être de plus en plus exigeants sur la mesure de l'efficacité de l'action des ONG. Dans ce domaine, les associations d'aide au développement « à long terme » ne sont pas avantagées par rapport à celles agissant dans l'urgence dont on peut mesurer plus facilement l'impact. Pour autant, le CCFD n'entend pas s'écarter de la route qu'il a tracée depuis près de cinquante ans, celle de la patiente construction de relations de sociétés civiles à sociétés civiles, celle qui permet de penser qu'un « autre monde est possible » et que la mobilisation des citoyens au Nord comme au Sud peut y contribuer.

4 - Le CCFD et la mission de l'Eglise

Le CCFD participe pleinement à la vie de l'Eglise. Par sa composition de mouvements et services d'Eglise –ce qu'on désigne par la collégialité des MSE– il est porteur d'une dimension ecclésiale très originale. Grâce à la diversité de ces MSE, il témoigne d'une Eglise où chacun peut s'exprimer, dans sa culture et sa langue, et exister dans son histoire. Dans le CCFD, nous sommes unis dans un projet collectif, traduit en actions de solidarité internationale et d'éducation au développement. Cela exprime l'incarnation d'une Eglise au service des aspirations profondes de l'humanité et de l'alliance de Dieu avec tous les hommes.

- Le bureau du CCFD en délégation à Rome : comme chaque année, le bureau, l'aumônier et le secrétaire général se sont rendus à Rome pour rencontrer les responsables de plusieurs Conseils Pontificaux (Justice et Paix, Cor Unum, Pastorale des Migrants) et la Secrétairerie d'Etat. Ces rencontres permettent au CCFD d'exposer son action aux responsables rencontrés. En 2007, pour la première fois, une rencontre a eu lieu au Séminaire Français, avec les séminaristes en formation.

- Le Conseil National pour la Solidarité : au cours de l'année écoulée, le CCFD a participé à l'ensemble des travaux du CNS, qui est la principale instance de lien institutionnel du CCFD avec la Conférence Episcopale. Le conseil a permis à l'ensemble des mouvements et services engagés dans des actions de solidarité internationale d'échanger sur leurs actions, de fournir à la conférence des informations sur la solidarité.
Le CNS a également mené une réflexion sur les « Enjeux et défis de la Solidarité », à la demande du Conseil Permanent de l'Episcopat, afin de permettre une réflexion entre évêques au cours d'une assemblée plénière, quarante ans après l'encyclique *Populorum Progressio*, vingt ans après *Sollicitudo Rei Socialis* et la Charte de la Solidarité, et un an après *Dieu est amour*.
- Le 40^{ème} anniversaire de Populorum Progressio : le CCFD a participé en octobre 2007 aux colloques qui ont été organisés à l'occasion de cet anniversaire, l'un par plusieurs associations à St Jacut de la Mer, l'autre par la CIDSE. Il a également participé, à l'invitation du Conseil Pontifical Justice et Paix, au 2^{ème} congrès mondial des organismes ecclésiaux travaillant pour la justice et pour la paix qui s'est tenu à Rome en novembre 2007. Un important travail a été fait sur les messages de *Populorum Progressio* et des autres encycliques sociales de l'Eglise. Un important dossier sur cette encyclique, qui a gardé toute sa dimension prophétique, a été publié dans le magazine du CCFD « Faim et Développement », en mars 2007.
- La rencontre avec les Evêques à Lourdes en novembre 2007 : le CCFD a été invité à l'Assemblée plénière des Evêques. Plusieurs remarques concernant le CCFD (rapport d'orientation 2008-2012, la collégialité, la notoriété, les relations avec l'Eglise) ont été formulées. Nous avons reçu ces remarques comme autant de chantiers de progrès à mettre en œuvre pour développer encore mieux nos actions en fidélité à notre identité et notre mission. Dès la fin 2007, nous avons engagé le travail nécessaire pour une prise en compte effective de ces remarques.

5 - La vie du CCFD

De nombreuses rencontres entre les responsables des MSE et le bureau du CCFD ont eu lieu : elles ont permis de mesurer l'attachement des MSE au CCFD, leurs attentes liées à leur engagement dans le CCFD et à leur volonté de faire vivre la dimension internationale dans leur MSE. Ces rencontres sont destinées à repréciser l'importance de l'engagement des délégués à l'Assemblée générale au sein des commissions ou groupes de pilotage. Les commissions ou les groupes de travail permettent d'être plus au cœur des travaux du CCFD et d'élargir les liens au-delà de l'aspect statutaire surtout dans le cadre de l'Assemblée générale.

Le CCFD, important réseau de bénévoles : ce réseau de bénévoles est une des grandes forces du CCFD et nous devons veiller tout particulièrement à développer ce réseau. L'appel à de nouveaux bénévoles est nécessaire pour que le réseau du CCFD soit sans cesse renouvelé, rajeuni et composé de toutes les couches de la société. Mais il ne faut pas oublier de prendre en compte, non seulement les contraintes vécues par les bénévoles dans leur vie quotidienne, mais aussi les aspirations et les nouvelles formes d'engagement dans la société.

La définition d'une politique du bénévolat et d'une politique de formation, pour que l'engagement au sein du CCFD soit mieux vécu par les personnes qui acceptent de faire ce choix, doit être poursuivie, avec des moyens correspondants.

Une équipe salariée au service de l'association : après le débat sur la nouvelle organisation qui a eu lieu en 2006, la mise en place effective a été réalisée en 2007. Les premières indications montrent que les résultats sont encourageants pour un appui salarié efficace à la mission et aux actions du CCFD.

En conclusion

Les différents points évoqués dans ce Rapport Moral concernent l'année civile 2007. Ils soulignent que cette année a été particulièrement riche pour le CCFD. Mais c'est bien l'ensemble de la vie du CCFD, de la vie des MSE, du quotidien des équipes diocésaines et locales, des actions des partenaires, de celles des salariés qui participe à la réalisation de la mission du CCFD et qui sont autant de chapitres qui ne peuvent être traduits dans le cadre relativement austère d'un rapport moral. Toute cette vie, toutes ces réalisations, tout cet engagement sont inspirés par celui du Christ et de ses disciples qui nous invitent à nous aimer les uns les autres et à vivre intensément pour une terre solidaire.

Joël Thomas
9 mai 2008